**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**КРАСНОЧАБАНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ДОМБАРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**25.12. 2019 № 100-п**

**Об утверждении комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в муниципальном образовании Красночабанский сельсовет в период с 2020 по 2021 год**

В целях профилактики экстремизма и терроризма в муниципальном образовании Красночабанский сельсовет, укрепления законности и правопорядка, защиты законных прав, свобод и интересов граждан, в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" и от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", руководствуясь Красночабанского сельсовета, постановляю:

1.Утвердить прилагаемую Программу комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризмав муниципальном образовании Красночабанский сельсовет в период с 2020 по 2021 год. (приложение)

2. Предложить руководителям предприятий и учреждений, действующих на территории поселения, принять необходимые меры по реализации соответствующих мероприятий Программы

 3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу после его подписания.

Глава муниципального образования Красночабанский сельсовет М.З.Суенбаев

Разослано: администрации района, прокуратуре района, в дело

Утверждена

Постановлением администрации

от .25.12.2019 N 100-п

ПРОГРАММА

комплексных мероприятий по профилактике экстремизма

и терроризма в муниципальном образовании

Красночабанский сельсовет в период с 2020 по 2021 год

Раздел 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА в муниципальном образовании Красночабанский сельсовет в период с 2020 по 2021 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы  | Программа комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в муниципальном образовании Красночабанский сельсовет в период с 2020 по 2021 год  |
| Заказчик Программы  | Администрация Красночабанского сельсовета  |
| Основные разработчики  | Администрация Красночабанского сельсовета  |
| Цели Программы  | Профилактика экстремизма и терроризма в муниципальном образовании Красночабанский сельсовет  |
| Задачи Программы  | Ведение профилактической работы по формированию у населения муниципальном образовании Красночабанский сельсовет, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающей противодействие пропаганде экстремизма; совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности; совершенствование антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан  |
| Сроки реализации Программы  | 2020-2021 годы  |
| Основные исполнители мероприятий  | Администрация Красночабанского сельсовета,  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы  | Снижение возможности совершения актов экстремистского и террористического характера на территории муниципальном образовании Красночабанский сельсовет; повышение эффективности органов местного самоуправления в реализации вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации (или) ликвидации их последствий; готовность к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций; предупреждение зарождения националистического и религиозного экстремизма; повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан  |

Раздел 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ

КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

Изучение причин экстремизма и терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с этими явлениями. От того, насколько точно будут установлены причины этих особо опасных преступлений, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов экстремизма и терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие экстремизм и терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" применяются следующие понятия:

1) экстремистская деятельность (экстремизм) :

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим [Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12127578/entry/0), судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

4) символика экстремистской организации - символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения.

В соответствии со статьей 3Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Согласно статье 3 Федерального закона от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Важнейшее место в борьбе с экстремизмом и терроризмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвратить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которых является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают экстремизм и терроризм, либо им благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении экстремистской и террористической деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы комплексных мер профилактики экстремизма и терроризма в муниципальном образовании Красночабанский сельсовет в период с 2020 по 2021 год.

Раздел 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ,

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципальном образовании Красночабанский сельсовет .

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

ведение профилактической работы по формированию у населения муниципальном образовании Красночабанский сельсовет , в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма;

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

совершенствование антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.

Мероприятия, предусмотренные Программой, предполагается осуществить в период с 2020 по 2021 год.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы, не предусматривает финансовое обеспечение.

Раздел 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ

И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Администрация Красночабанского сельсовета осуществляет организационное руководство по исполнению мероприятий Программы. Координатором реализации мероприятий Программы является антитеррористическая комиссия Красночабанского сельсовета.

Непосредственное участие в реализации Программы принимает администрация Красночабанского сельсовета.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Комиссия Красночабанского сельсовета ежегодно обобщает и анализирует ход реализации Программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления запланированных и фактически исполненных программных мероприятий.

Раздел 7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КРАСНОЧАБАНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ В ПЕРИОД С 2020 ПО 2021 ГОД

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия  | Срок исполнения | Ожидаемый результат | Ответственные исполнители |
| 1. Организационные мероприятия по участию в профилактикеэкстремистских и террористических проявлений в МО Красночабанский сельсовет |
| 1.1 | Подведение итогов работы комиссии по профилактике терроризма и экстремизма | 4 квартал 2020 и 4 квартал 2021  | Повышение эффективности по решению вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий | Председатель комиссии |
| 1.2 | Разработать и утвердить план работы антитеррористической комиссии на 2022 год | 4 квартал 2021 | Снижение социальной напряженности | Председатель комиссии |
| 1.3 | Заслушивание на комиссии по профилактике терроризма и экстремизма руководителей предприятий и учреждений | Раз в квартал согласно графика | Оздоровление микроклимата в трудовых коллективах | Председатель комиссии |
| 1.4 | Заслушивание комиссии по профилактике терроризма и экстремизма о выполнении собственных планов и мероприятий настоящей программы | Раз в квартал | Повышение эффективности работы комиссии по профилактике терроризма и экстремизма | Администрация поселения |
| 1.5 | Проведение совместного заседания комиссии по профилактике терроризма и экстремизма и Совета депутатов поселения | 3 квартал 2020,2021  | Разработка совместных мер по профилактике терроризма и экстремизма | Председатель комиссии |
| 2. Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических проявлений в МО Красночабанский сельсовет |
| 2.1 | Ведение профилактической работы по предотвращению в молодежной среде проявлений расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды | 2020 -2021 годы | Профилактика экстремизма | Учереждения культуры |
| 2.2 | Проведение профилактических мероприятий в местах массового общения молодёжи | 2020-2021 годы | Предупреждение зарождения экстремизма | Участковый уполномоченный |
| 2.3 | Выявление экстремистских надписей на зданиях и элементах инфраструктуры | 2020-2021 годы | Выявление и привлечение к ответственности экстремистки настроенных лиц | Специалисты администрации |
| 3. Мероприятия по повышению антитеррористической защищенности  и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым  пребыванием граждан |
| 3.1 | Проведение проверок антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов | 2020-2021 годы | Повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов | Руководители учереждений |
| 3.2 | Вовлечение собственников помещений МКД к проведению обследования состояния улиц, придомовых территорий и мест общего пользования | 2020-2021 годы | Повышение антитеррористической защищенности населенных пунктов | Руководители ТОС |
| 3.3 | Проведение разъяснительной работы среди населения по профилактике терроризма и экстремизма | 2020-2021 годы | Профилактика экстремизма | Специалисты администрации |
| 2.4 | Проведение проверок использования нежилых зданий и помещений. выявление подозрительных предметов | 2020-2021 годы | Повышение антитеррористической защищенности населенных пунктов | Специалисты администрации |
| 4. Мероприятия по профилактике экстремистских проявлений при проведении  массовых зрелищных мероприятий |
| 4.1 | Обеспечение общественной безопасности при подготовке и проведении выборов и массовых мероприятий | 2020-2021 годы | Предупреждение терроризма и экстремизма | Участковый уполномоченный |
| 5. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве,  предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала  проникновения членов экстремистских и террористических организаций |
| 5.1 | Направление в правоохранительные органы сведений о жилых помещениях сдаваемых в наем и поднаем. без регистрации в них граждан | 2020-2021 годы | Пресечение правонарушений в области регистрационных правил и жилищного кодекса | Администрация поселения |
| 5.2 | Выявление нарушений законодательства о гражданстве при обращении граждан по вопросам регистрации по месту жительства | 2020-2021 годы | Пресечение правонарушений в области миграции граждан | Администрация поселения |
| 6. Мероприятия по информационно-пропагандистскому сопровождению  профилактики экстремизма и терроризма |
| 6.1 | Размещение на информационных стендах поселения листовок по профилактике экстремизма и терроризма | постоянно | Профилактика экстремизма и терроризма | Администрация поселения |